

КОНСТИТУЦИЯ, ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

А.Н. Бодак, кандидат юридических наук, доцент, Министерство юстиции Республики Беларусь

Конституция как Основной Закон выступает основой для правовой системы и социального характера государства. Такие правовые категории как «конституция», «правовая система», «социальное государство» всегда тесно между собой взаимосвязаны и взаимозависимы.

Правовая система – это сложное многоаспектное понятие. По мнению С.С. Алексеева, правовую систему образует единство трех правовых явлений (объективное право, юридическая практика, правовая идеология) [1].

«В правовую систему входят такие элементы, как право (совокупность создаваемых и охраняемых государством норм), законодательство и другие нормативные акты, правовые учреждения, осуществляющие правовую политику государства, судебную и иную юридическую практику, механизм правового регулирования, процесс правореализации, субъективное право, правовые отношения, законность и правопорядок, правовая идеология (правосознание, правовая теория, правовая культура и т.д.), субъекты права (индивидуальные и коллективные), системообразующие связи, иные правовые явления (юридическая ответственность, правосубъектность, законные интересы и т.п.) [2].

Конституция в свою очередь влияет на все компоненты правовой системы. Реализация конституционных норм показывает эффективность функционирования правовой системы.

Важнейшей составляющей правовой системы является правовая культура. Повышение уровня правовой культуры граждан, утверждение традиций безусловного уважения к закону, правопорядку и суду, добропорядочности и добросовестности как преобладающей модели социального поведения в обществе выступает необходимым фактором развития правового государства и укрепления конституционной законности в обществе.

«Политика нашего государства в сфере правового регулирования, юридическая практика должны строиться так, чтобы в обществе, в сознании людей утверждалось отношение к праву как к ценности, без которой невозможно добиться социального порядка, основанного на справедливости, утверждении прав и свобод личности.

Является очевидным необходимость проведения работы по осуществлению правового воспитания, под которым понимается систематическая и целенаправленная деятельность государства, негосударственных объединений, направленная на формирование у граждан правовых знаний, навыков правомерного поведения, уважительного отношения к праву, на развитие и поддержание у них позитивной активности в сфере права. Правовое воспитание может проводиться в различных формах. Это, прежде всего, юридическое образование, просвещение, правовая пропаганда, правовая практика» [3].

Правовое просвещение граждан осуществляется посредством организации и проведения мероприятий, заключающихся в правовом информировании и консультировании, оказании некоторых видов юридической помощи отдельным категориям граждан адвокатами, нотариусами, судьями и работниками судов, работниками юридических служб организаций, лицами, имеющими специальные разрешения (лицензии) на право осуществления деятельности по оказанию юридических услуг, иными лицами (субъекты правового просвещения) в пределах их компетенции, определенной законодательством.

Решение вопросов, связанных с повышением правовой грамотности и правосознания граждан требует системного и комплексного подхода. В нашей республике правовое просвещение проводится на плановой основе, определены виды деятельности в сфере правового просвещения, круг участников, а это не только органы государственной, исполнительной и судебной власти, но и профессиональные юридические сообщества, общественные объединения, и координация этой деятельности. В частности, постановлением Правительства от 13 декабря 2010 года № 1771 утвержден План мероприятий по правовому просвещению граждан на 2011 – 2015 годы. Открытое и эффективное взаимодействие всех

заинтересованных призвано создать прочную основу для планомерной, скоординированной реализации указанных мероприятий. За прошлый год только органами, организациями системы юстиции, судами проведено свыше 58 тысяч мероприятий по правовому просвещению граждан, для сравнения: в 2010 году – 61 983, в 2009 – 63 497, в 2008 – 58 837.

Особое внимание в документе Правительства уделяется формированию правосознания подрастающего поколения; преодолению правового нигилизма в обществе; обеспечению безусловного соблюдения закона в сфере государственной, исполнительной, правоохранительной и судебной деятельности. Государство, посредством требования реализации мероприятий всеми исполнителями постановления, создает условия, обеспечивающие развитие правовой грамотности и правосознания граждан, их осведомленность о характере, способах и пределах осуществления и защиты их прав; доступ граждан к квалифицированной юридической помощи, в том числе бесплатной; комфортные условия для осуществления социальной активности в соответствии с законом, отстаивания прав и охраняемых законом интересов в административном и судебном порядке.

Обеспечение конституционной законности требуют развитого правосознания, высокой правовой культуры, эффективного законодательства, а также должного обеспечения иных элементов правовой системы.

Конституция Республики Беларусь определяет нашу республику как демократическое социальное правовое государство, человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью нашего общества и государства.

Социальное законодательство республики формируется с учетом необходимости обеспечения права человека на достойный уровень жизни и материальное обеспечение.

Правовые основы обеспечения реализации закрепленных Конституцией Республики Беларусь социальных прав граждан определены Законом Республики Беларусь от 11 ноября 1999 года «О государственных минимальных социальных стандартах».

Государственный минимальный социальный стандарт - минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека. Государственные минимальные социальные стандарты установлены в области оплаты труда (это – минимальная заработная плата, республиканские тарифы оплаты труда), пенсионного обеспечения (минимальные размеры пенсий различных видов), социальной поддержки и социального обслуживания и других отраслях социальной сферы.

Законодательное закрепление данных стандартов направлено на обеспечение государственной поддержки развития социальной сферы, удовлетворение основных потребностей граждан республики в материальных благах и услугах, социальную защиту граждан, оказание необходимой социальной помощи малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам.

На основе государственных минимальных социальных стандартов формируются и используются средства республиканского и местных бюджетов на социальные нужды.

В январе 1999 года в республике был принят Закон Республики Беларусь «О прожиточном минимуме», которым закреплено право гражданина на прожиточный минимум, то есть на минимальный набор материальных благ и услуг, необходимых для обеспечения его жизнедеятельности и сохранения здоровья. Стоимостная величина прожиточного минимума (бюджет прожиточного минимума) является основой для установления минимальных государственных социально - трудовых гарантий: минимального размера оплаты труда, минимального размера пенсий по возрасту, стипендий, пособий.

Одним из приоритетных вопросов в государственной политике нашей республики является сохранение и повышение уровня пенсионного обеспечения граждан.

Основополагающим документом, регулирующим общественные отношения в данной сфере, является принятый 17 апреля 1992 года Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении». Положения данного законодательного акта направлены на стабильную работу пенсионной системы.

Главой государства систематически осуществляется повышение трудовых пенсий, что

позволяет сохранить достаточно высокий уровень пенсионного обеспечения граждан.

Сегодня в республике создана система обязательного социального страхования граждан. В 1995 году вступил в силу Закон Республики Беларусь «Об основах государственного социального страхования». Согласно данному Закону государственное социальное страхование включает систему пенсий, пособий и других выплат гражданам за счет средств государственных внебюджетных фондов социального страхования в случаях старости, болезни, безработицы, смерти, инвалидности, рождения и воспитания детей.

С 1 января 2003 года на всей территории Республики Беларусь согласно Закону Республики Беларусь от 6 января 1999 года «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного социального страхования» был введен индивидуальный персонифицированный учет. Это позволило вести персональный учет уплаченных страховых взносов и в индивидуальном порядке определять право и размер пенсии гражданина.

В январе 2009 года вступил в силу Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании», который ввел обязательное государственное пенсионное страхование работников, занятых в особых условиях труда и отдельными видами профессиональной деятельности и установил систему для формирования средств на профессиональное пенсионное страхование и использования этих средств на выплату досрочных пенсий в связи с особыми условиями труда.

Таким образом, принимаемые в республике меры направлены на усиление страховых принципов пенсионного обеспечения, формирование активной жизненной позиции граждан, прямой заинтересованности в результатах своего труда.

В целях оказания государственной поддержки и защиты одиноких нетрудоспособных, престарелых, малообеспеченных граждан, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации в республике сформирована система социальной помощи, формы предоставления которой достаточно разнообразны: в виде предоставления социальных услуг и льгот, а также в виде денежных выплат и натуральной помощи.

В 2000 году был принят Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании». На основании этого Закона создана система социальной помощи. Гражданам, семьям оказывается содействие в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей, а также создаются условия самостоятельного разрешения возникающих проблем.

Важным шагом в решении проблемы упорядочения системы государственных социальных льгот стало принятие Закона Республики Беларусь от 14 июня 2007 года «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан». Данный Закон был призван изменить общий подход в финансировании социальной сферы. От практики предоставления социальных льгот республика перешла к адресной социальной помощи, т.е. к предоставлению государственной помощи тем, кто в ней действительно нуждается. При этом в качестве основного критерия нуждаемости стало рассматриваться материальное состояние конкретного человека (семьи).

Данным Законом были сохранены государственные льготы, права и гарантии для Героев Советского Союза, Героев Социалистического труда, Героев Беларуси, полных кавалеров орденов Славы, Трудовой Славы и лиц, награжденных орденом Отечества трех степеней; участников и инвалидов войн и других социально уязвимых категорий граждан. Отдельным категориям граждан в связи с их особым социально-правовым статусом государством предоставлен весьма значительный объем социальных льгот. Одни из самых важных – это льготы по лекарственному и медицинскому обеспечению, льготы по проезду на пассажирском транспорте, льготы по плате за пользование жильем и коммунальными услугами, льготы по предоставлению услуг связи.

С 1 января 2010 года предоставление адресной социальной помощи регулируется Указом Президента Республики Беларусь от 14 сентября 2009 г. № 458 «О государственной адресной

социальной помощи» (ранее действовал Указ Президента Республики Беларусь от 14 декабря 2007 г. № 638 «О некоторых мерах государственной поддержки населения»). Данный Указ содержит четкий и прозрачный механизм предоставления государственной поддержки. Денежная помощь оказывается малообеспеченным гражданам в виде единовременного и ежемесячного социального пособия на приобретение продуктов питания, лекарственных средств, одежды, обуви, школьных принадлежностей и на другие нужды для обеспечения нормальной жизнедеятельности, а также на оплату жилищно-коммунальных услуг.

В целях осуществления эффективных мер по социальной защите инвалидов, обеспечению равенства и полноправного участия инвалидов в жизни общества 11 ноября 1991 года был принят Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь».

Для предотвращения случаев возникновения инвалидности, социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество 23 июля 2008 года был принят Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».

Конституция Республики Беларусь гарантирует гражданам республики право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, на здоровые и безопасные условия труда, а также справедливую долю вознаграждения в экономических результатах труда, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование.

Правовые основы обеспечения реализации указанных прав закреплены в Трудовом кодексе Республики Беларусь, действующем с 1 января 2000 г. Данный Кодекс регулирует одну из важнейших сфер жизнедеятельности человека - сферу применения труда и является надежным механизмом соблюдения организациями всех форм собственности правовых гарантий предоставляемых работникам.

Социальная направленность государственной политики делает необходимым постоянное развитие системы трудового законодательства в соответствии с возникающими потребностями, уровнем экономического развития и задачами современного общества посредством установления дополнительных гарантий работникам, более детальной регламентации системы оплаты труда работников и т.д.

В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 года № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины» в целях совершенствования организации труда, предупреждения нарушений законодательства в сфере трудовых отношений нанимателям было представлено право заключать контракты с работниками на срок не менее одного года. Контрактная форма найма на работу направлена на повышение трудовой и исполнительской дисциплины, стимулирование заинтересованности работника в добросовестном и профессиональном исполнении своих трудовых обязанностей.

С целью решения ряда проблем правоприменительной практики в сфере контрактной формы найма был принят Указ Президента Республики Беларусь от 23 августа 2005 года № 392, которым уточнен порядок применения Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины». В частности, для защиты интересов работника в Указе определен минимальный срок продления контрактов – до одного года, при наличии соглашения сторон по такому сроку. На меньший срок контракт может продлеваться только в том случае, если работник в письменной форме выразил свое согласие на меньший срок продления действия контракта. Указом также установлен ряд мер по защите работников, не способных на равных конкурировать на рынке труда (лиц предпенсионного возраста, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет или детей-инвалидов до 18 лет), а именно регламентированы минимальные сроки заключения, продления контракта.

31 марта 2010 года Президентом Республики Беларусь издан Указ № 164, закрепляющий право нанимателя заключать с письменного согласия работника, не допускающего нарушений трудовой и исполнительской дисциплины, проработавшего у данного нанимателя

не менее пяти лет, по окончании срока действия контракта трудовой договор на неопределенный срок. Данным Указом определены условия, при наличии которых у нанимателя возникает право заключить с работником, работающим по контракту, трудовой договор на неопределенный срок. Кроме того, Указом установлен срок предупреждения нанимателем работника о своем намерении продолжить с работником трудовые отношения на условиях трудового договора на неопределенный срок – не позднее, чем за один месяц до истечения срока действия контракта.

Конституция Беларуси за свой 20 летний период существования впервые в истории белорусской государственности создало основы правового социального государства. Дальнейшая задача как государственных, так и негосударственных структур состоит в укреплении этих основ, функционировании эффективной правовой системы, обеспечивающей реализацию конституционных норм во всех сферах жизнедеятельности государства и общества.

Список литературы

1. Алексеев, С.С. Теория права. Изд. 2-е. Харьков. 1994.С.99.
2. Матузов, Н.И. Правовая система и личность. Саратов.1987. С.26.
3. Общая теория государства и права: Курс лекций/ А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатюк, В.А. Кучинский; под общей ред. А.Ф. Вишневского, - Мн.; Тесей, 1998. С.384.